



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА
КРАСНОАРМЕЙСКОГО РАЙОНА**

ул. Калинина, 5,
с. Новопокровка, 692171

29.05.2018

№ 7-3-2018/1250

Директору МКОУ СОШ № 17 с.
Лукьяновка Красноармейского
муниципального района

Бойко С.Л.

ул. Центральная д. 5 с.
Лукьяновка, Красноармейский
район, Приморский край

ПРОТЕСТ

на Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка, утвержденного приказом директора МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка от 31.03.2014 № 45

Приказом директора МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка от 31.03.2014 № 45 утверждено Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка (далее – Положение).

Подпункты 1.2, 4.5.7 абз. 2, 4.7.5, 5.13.4, Положения противоречат Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) по следующим основаниям.

Так, пунктом 1.2. Положения определены понятия «открытый конкурс», «конкурс с ограниченным участием», «двухэтапный конкурс», «аукцион», «аукцион в электронной форме», «запрос котировок», «запрос предложений». Между тем, данные понятия исчерпывающе регламентированы требованиями ч.ч. 3, 4 ст. 24, ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 56, ч. 1 ст. 57, ч. 1 ст. 59, ч. 1 ст. 72, ч. 1 ст. 83 Федерального закона, которым заказчику не предоставлено право их определения.

В силу ч. 2 ст. 39 Федерального закона заказчик определяет состав и порядок работы комиссии по осуществлению закупок.

Пунктом 5.13.4 Положения предусмотрено право председателя Единой комиссии в случае необходимости выносить на обсуждение Единой комиссии вопрос о привлечении к работе экспертов.

Между тем, Федеральным законом не предусмотрены возможность какого-либо участия экспертов в деятельности единой комиссии, также как и право инициировать привлечение экспертов к работе комиссии. Согласно ч. 1 ст. 41 Федерального закона право привлечения к работе экспертов предоставлено заказчику.

Абзацем 2 п. 4.5.7 Положения предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия

вх № 51 от 11.06.18.

С.Л. Бойко

ПК №0016942

участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со ст. 31 Закона о контрактной системе.

Между тем, в соответствии с п/п 2 ч. 6 ст. 69 Федерального закона указанная заявка признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Наличие противоречащего закону абзаца 2 п. 4.5.7 Положения является недопустимым в силу ч. 7 ст. 69 Федерального закона, поскольку позволяет членам Единой комиссии принимать решение о признании заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по не предусмотренным ч. 6 ст. 69 Федерального закона основаниям.

Пунктом 4.7.5 Положения предусмотрено, что выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом удовлетворяет потребности заказчика в товарах, работах, услугах.

Однако, в соответствии с ч. 16 ст. 83 Федерального закона выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам. Наличие противоречащего Федеральному закону п. 4.7.5 Положения позволяет Единой комиссии субъективно оценивать выигравшего окончательного предложения, что недопустимо.

Кроме того, положением, устанавливающим порядок работы Единой комиссии, не определена предусмотренная ст. 31 Федерального закона одна из основных обязанностей Единой комиссии по проверке соответствия участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Федерального закона, а в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг - требованиям, установленным в соответствии с частью 2 настоящей статьи, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации, а также не предусмотрено право комиссии проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7 - 9 части 1 Федерального закона.

При этом, согласно п. 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона (введена Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ) комиссия по осуществлению закупок вправе проверять отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным

директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Однако, данное право Единой комиссии, направленное на предотвращение возможности возникновения конфликта интересов, выявление и исключение какой-либо заинтересованности между участником закупки и заказчиком, создание условий для добросовестной конкуренции, Положением не предусмотрено.

Таким образом, указанные противоречия Положения о Единой комиссии Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившиеся в возложении непредусмотренных федеральным законодательством прав и обязанностей на членов Единой комиссии, ограничение ее полномочий, создают возможность коррупционных проявлений при реализации указанной комиссией и заказчиком полномочий в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, что является недопустимым, поскольку применение данного правового акта препятствует обеспечению принципов добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 7, п. 3 ст. 22, ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Подпункты 4.5.7 абз. 2, 4.7.5 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка, утвержденного приказом директора МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка от 31.03.2014 № 45, привести в соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Подпункты 1.2, 5.13.4 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка, утвержденного приказом директора МКОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка от 31.03.2014 № 45, отменить как незаконные.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом десятидневный срок.

4. О месте и времени рассмотрения протеста уведомить прокуратуру района.

5. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору Красноармейского района в письменной форме, приобщив копию

постановления об отмене оспариваемого постановления администрации
Красноармейского муниципального района.

Прокурор района
советник юстиции



В.А. Бакаев



АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОАРМЕЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «СРЕДНЯЯ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ШКОЛА № 17»
с. ЛУКЬЯНОВКА

ул. Центральная, 5, с. Лукьяновка, 692192
Телефон: (42359)25-2-82, факс: (42359) 25-2-82
E-mail: lukyankal7.17@rambler.ru
ОГРН 1022540639263
ИНН/КПП 2517005792/251701001

14.06.2018 № 48

На № 7-3-2018/1250 от 29.05.2018

Ответ на протест прокурора
от 29.05.2018 г № 7-3-2018/1250

Администрация МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка принимает Ваш протест на Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка, утвержденного приказом директора МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка от 31.03.2014 г № 45 .

При разработке Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка были допущены формулировки, не соответствующие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ.

По данному факту приняты следующие меры:

1. Протест от 29.05.2018 года № 7-3-2018/1250 рассмотрен 14 июня 2018 года на совещании при директоре с участием старшего помощника прокурора района Иванова Н. И.
2. Внесены следующие изменения в Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка:
 - 1) Подпункты 1.2, 5.13.4 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка исключены.

2) Подпункты 4.5.7 абз. 2, 4.7.5 Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка изложены в новой редакции:

«4.5.7. Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.»

«4.7.5. Выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам. В случае, если в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения контракта, выигравшим окончательным предложением признается окончательное предложение, которое поступило раньше.»

3) Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка дополнено пунктами 4.8.1, 4.9.1, 4.9.2 следующего содержания:

«4.8. Единая комиссия обязана:

4.8.1. Проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг – требованиям, установленным в соответствии с частью 2 настоящей статьи, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.»

«4.9. Единая комиссия вправе:

4.9.1. Проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3-5, 7-9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

4.9.2. Проверять отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального

предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.»

Приложение: Приказ директора МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка от 14.06.2018 г № 93 «О внесении изменений в Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МКОУ «СОШ № 17» с. Лукьяновка» на 3 л. в 1 экз.

Директор школы:



С. Л. Бойко